



**За Председника Србије
За Премијера Владе Србије
За Министра Финансија
За Пореску управу Реп. Србије
За Руководиоца Групе за рачуноводство и ревизију при Министарству финансија**

Предмет: ЗАХТЕВ ДА СЕ ОТКЛОНЕ СИСТЕМСКЕ ГРЕШКЕ У РЕФОРМИ

Поштовани, Рачуноводствена комора Србије уз подршку Заштитника предузетника и привредника Србије подноси захтев да се отклоне системске грешке у реформи коју спроводи садашњи закон о електронском фактурисању, а која урушава рачуноводствена начела, рачуноводствене и ПДВ евиденције, угрожава главну књигу према закону о рачуноводству и дуплира посао и трошкове рада и уводи у правну несигурност у раду, како привреду тако и рачуновође и не доприноси квалитету рачуноводствених и ПДВ евиденција, квалитету финансијских извештаја и пореском поступку и већој наплати ПДВ. Мишљења смо да реформа мора бити у интересу државе, пореске управе, пореских обвезника и рачуновођа

Тражили смо раније, а сада понављамо молбу и захтев да прихватите стручне предлоге Рачуноводствене Коморе Србије, 13 стручних предлога и да дате налог надлежним службама у Влади Србије и Министарству финансија, да хитно покрену измену Закона о електронском фактурисању и његових подзаконских аката, да би се отклониле системске грешке у реформи која се спроводи.

Предали смо председнику Републике стручне предлоге 23. маја 2024. године, затим 2. септембра 2024. године, као и 24. новембра 2024. године, са десет стручних предлога. Сада, проширене на 13 предлога, поново их предајемо Председништву Републике, председнику Владе, министру финансија, Пореској управи и руководиоцу Групе за рачуноводство при Министарству финансија, уз подршку више стотина рачуновођа из Србије.

У циљу отклањања проблема који су присутни у пословној пракси, применом Закона о електронском фактурисању, понављамо и по четврти пут предајемо у Председништву Републике, предлоге за Вас и молимо за разговор.

Тражимо да се уваже наши следећи предлози у циљу успешности примене начела законитости и да проведемо успешну системску реформу:

1. Да се укину казнене мере за евиденције на СЕФ према Закону о електронском фактурисању, где се за ПДВ евиденције и за рачуноводствене

- евиденције на основу Е фактуре примењују казнене мере према Закону о ПДВ-у и Закону о рачуноводству, да се у Закону о електронском фактурисању уведе да је за његову примену надлежан Закон о пореском поступку и пореској администрацији а избаци из Закона о инспекцијском надзору.
2. Да се измени Закон о електронском фактурисању и СЕФ буде у функцији Пореске управе, у складу са ЗПППА, да се повежу базе података: Система електронских фактура (СЕФ за промет на велико који је ван Пореске управе), Царина и СУР (Систем улазних фискалних рачуна, за промет на мало који је у Пореској Управи).
 3. Да се изменом Закона о електронском фактурисању обезбеди примена начела законитости према Закону о рачуноводству и другим законима, јер садашњим неким одредбама, онемогућава се примена начела законитости и правна лица, законски заступници и рачуновође су изложени привредним преступима.
 4. Да се укину збирне и појединачне ПДВ евиденције на СЕФ-у и евиденције претходног ПДВ и да обвезници ПДВ издају Електронске (Е) фактуре свим купцима путем СЕФ-а и оним који су у систему ПДВ и који нису.
 5. Да се неодобрене Е фактуре после одређеног рока (5 или 10 дана) сматрају прихваћеним од стране купца, ако роба није враћена и није промет услуга оспорен.
 6. Да се хитном изменом закона, измене одредбе везано за унос претходног ПДВ на СЕФ из улазних докумената које важе од 1. октобра 2024. године , док се у целости не спроведе системска реформа и СЕФ не буде у оквиру Посебног информационог система Пореске управе и извештавање Пореске управе не буде само из главне књиге, што је једино, у складу са законом и исправно и где неће бити потребе за евиденцијама претходног ПДВ-с на СЕФ-у.
 7. Да се одложи увођење електронске отпремнице док се не уреду евиденције на СЕФ-у према предлозима које достављамо и док се не измени Закон о електронском фактурисању.
 8. Да се унапреде ПДВ евиденције, кроз Електронску ПДВ пријаву, која ће се по пореским категоријама водити и формирати у Главној књизи, на основу извршених и усаглашених књижења по улазним и излазним Е фактурама и другим документима, која садрже ПДВ, прокњиженим на рачунима контног оквира, које треба усагласити са пореским категоријама и која треба и мора да се доставља из Главне књиге, у Е порезе у Пореску управу, која је надлежна за порески поступак и да се доставља и на СЕФ који ће бити у надлежности Пореске управе, где ће се моћи користити подаци о ПДВ за упоредивост података о ПДВ евидентираном на СЕФу и у главној књизи, што је важно за порески поступак;
 9. Предлажемо и захтевамо да се сачува Пореска управа у чијем смо реформисању учествовали и са којом комуницирају порески обвезници и рачуновође и која врши важну функцију за државу и контролу испуњавања пореских обавеза.
 10. Да се измени Правилник који уређује ПДВ евиденције и да је похвално укидање обрасца ПОПДВ, на чему смо инсистирали од 2018.године, јер Србија има најсложеније ПДВ евиденције у Европи и на Балкану, које отежавају рад и не доприносе већој наплати ПДВ. Укидање Обрасца ПОПДВ од 2026.г. за похвалу је само под условом да се исправе системске грешке

у реформи која се спроводи и да се прихвате сви остали предлози РКС и проведе успешна реформа, а ПДВ пријава остане при ПУ;

11. Неопходно је променити Правилник о садржају фискалног рачуна и прописати, поред свих прописаних елемента, за коришћење права на одбитак ПДВ, да има унесен и текући пословни рачун продавца (важно за безготовинско плаћање). Фискални готовински рачун треба да има улогу готовинског рачуна и за јавни сектор у безготовинском плаћању, који би се преко Система улазних рачуна (фискланих рачуна) код Пореске управе, преносио Систему електронских фактура у Трезору, на основу кога би се вршило плаћање, добављачу, у валути у складу са законом. Да се у фискалном (безготовинском) рачуну за корисника јавних средстава, после уноса јединственог броја, ЈБКБС, у систему одмах препозна корисник и да се повуче у фискални рачун пуно пословно име купца, корисника јавних средстава. Такав рачун у промету на мало који је и готовински рачун на основу кога постоји право одбитка ПДВ код корисника јавних средстава, преносом у Систем улазних рачуна код Пореске управе који је повезан са Системом електронских фактура код Трезора, јесте ток информација који је потребан за контролу плаћања добављачима, која одобрава Трезор, за кориснике буџетских средстава који купују у промету на мало.
12. Да се укине обавеза издавања аванских рачуна у објектима малопродаје у току месеца, јер је сама процедура веома компликована, нпр. због немогућности праћења уплата које се не виде у МП објектима, запослени који рукују фискалним уређајима немају сазнања о уплатама, због постојања више издвојених простора, због проблема раскњижавања аванса на више рачуна, због лоших технички решења уколико се роба прода пре момента преузимања па је купац приморан да робу преузима из других објеката, због компликовани процедура сторнирања или враћања аванса. Предлажемо да се на крају ПДВ периода издају Авансни рачуни за уплате које нису за које нису издати коначни рачуни.
13. Непоходно је, изменити одредбе Закона о спречавању прања новца и дефинисати да Агенцију за привредне регистре (АПР) буде обвезник примене Закона, а пружаоце рачуноводствених услуга, као обвезнике, преместити у део, где се налазе адвокати, који као обвезници врше поједностављене радње праћења странке и извештавања Управе за спречавање прања новца и финансирање тероризма. Да ли су свесне надлежне државне институције да се послови око прања новца ураде пре него што књиговођа дође до сазнања, значи АПР, банке и друге финансијске институције. Послове око контроле би морала да раде службена лица.

Поштовани , достављамо Вам 13 стручних предлога, молбу и захтев да прихватите и подржите стручне предлоге и наложити измену Закона о електронском фактурисању који сте потписали а који производи огромне системске грешке. Тринаест стручних предлога Вам достављамо, са циљем да би се спровела успешна реформа као што смо дали допринос у непоновљивим реформама у којима смо учествовали као стручњаци, током 2013, 2014, 2015 и 2016. године., када смо са државом и њеним важним институцијама, заједно увели Обједињену наплату пореза и доприноса и реформисали Пореску управу, Фонд ПИО, ЦРОСО и РФЗО. Исти стручњаци и тада и сада иницирали су и сада иницирају да се реформа успешно спроведе.

Удружење Рачуноводствена комора Србије чине стручњаци који су учествовали и у претходној, успешној, реформи, која је унапредила пословни амбијент, почев од 1. марта 2014. године. уведену Обједињену наплату пореза и доприноса, која је вратила контролу у наплату, у буџет, пореза и доприноса, која није постојала 11 година од укидања ЗОП-СДКа, чему је допринео штетан Закон о платном промету из 2002. године.

На јавном Стручном скупу 23. маја испред Председништва Републике и поновљеном скупу 2. септембра, када смо предали предлоге за Вас, са молбом да прихватите наше предлоге и усмерите реформу у интересу државе, привреде и рачуновођа, ништа се позитивно није десило по поднетим предлозима, зато Стручне предлоге понављамо 22. новембра 2024. г. и поново предајемо у Председништво Републике, који су насловљени на Вас, чију подршку тражимо. Оградил смо се од садашњих протеста јер наше захтеве нисмо хтели да износимо у јавност, иако смо имали позиве да искажемо незадовољство на протесту и у медијима. Ми не желимо да путем медијске експонације објашњавамо колико је овакав Закон погубан за Српску привреду и желели бисмо да сумњу на трговину утицајем у Министарству финансија, Савезу рачуновођа и Наледу изложимо прво Вама и да се уз вашу подршку овај проблем реши без икаквих последица.

Садашњи Закон о електронском фактурисању онемогућава примену начела законитости према више важних закона за вођење главне књиге, урушава рачуноводствена начела и рачуноводствене и ПДВ евиденција и извештавање које се врши за порески период, Пореској управи. Садашњи Закон не доприноси адекватном пореском поступку ни већој наплати ПДВ. Закон је штетан а његова подзаконска акта, угрожавају вођење рачуноводствених и ПДВ евиденција и отежавају рад свим обвезницима на које се односи и сада већ лоше утиче и на примену Закона о ПДВ, Закона о рачуноводству и Закона о пореском поступку и пореској администрацији. То је потврдила и спроведена анкета међу рачуновођама, коју достављамо у прилогу ове Стручне иницијативе и све подршке које су предлози добили од рачуновођа и привреде у Србији.

Исцрпели смо од 2021. године. све инструменте наше стручне борбе усмерене ка Министарству финансија (МФ). Од предлога Нацрта закона 2021. г који није био добар, указивали унапред какве потешкоће и правну несигурност ће произвести примена и доставили стручне иницијативе у МФ и Владу Србије, учествовали на састанцима у МФ износили и образлагали све захтеве и стручне предлоге и на конференцијама за медије, достављали и Вама и обраћали Вам се јавно и позивали на подршку. Сада Вам се на овај начин обраћамо по четврти пут, као највишим ауторитету у држави, да помогнете да се отклоне системске грешке које производи Закон о електронском фактурисању. Реформа је постављена погрешно. И поред свих проблема у држави ми вас још једном молимо за разговор и стручна појашњења и образложења наше Иницијативе са 13 стручних предлога. Ако одмах реформу не усмеримо према предлозима, чинимо дугорочно штету држави, привреди, рачуноводственим и ПДВ евиденцијама а тиме финансијском и пореском извештавању и свим рачуновођама. Без тачних рачуноводствених и усаглашених ПДВ евиденција у Главној књизи, нема ни тачних прихода у буџет Србије ни правне сигурности у раду.

Као Председник Републике и потписник Закона о електронском фактурисању можете наложити његову измену у општем интересу и да се реформа спроведе према Стручним предлозима Рачуноводствене коморе Србије, коју подржавају рачуновође и привредници у Србији. Усвојени правилници овог Закона,

још више отежавају примену начела законитости од 1. септембра и уводе у потпуну правну несигурност. У Србији су најсложеније евиденције ПДВ у ЕУ и на Балкану, које не доприносе ничему добром у пословној пракси, као ни привреди али ни пореском поступку и зато их морамо унапедити, учинити ефикасним и поједноставити, као што раде развијене земље. Извештавање Пореске управе мора да буде из Главне књиге која је темељ за рачуноводствене и ПДВ евиденције и за тачне финансијске извештаје. Прелиминарна ПДВ пријава која је предвиђена са 211 поља, што не постоји нигде у свету и да се доставља са Система електронских фактура(СЕФ-а) у Пореску управу, неће бити тачна јер не произилази из усаглашених података у Главној књизи. Рачуновође и правна лица и законски заступници се због свега наведеног, уводе у привредне преступе јер не могу адекватно да организују вођење пословних књига. Унапред се захваљујемо на Вашој подршци, знајући да се сви боримо знањем и радом, за бољу Србију и бољи пословни амбијент.

Срдачно Вас поздрављамо. Удружење Рачуноводствена комора Србије и огроман број рачуновођа и привредника Србије, који присуством на скупу 23.маја и 2. септембра као и на трећем скупу 22. новембра, својом подршком испред Председништва Републике, као и многи који нису могли доћи, потврђују колико им је важна Ваша подршка за добар пословни амбијент и колико је важно да прихватитет стручне предлоге Рачуноводствене коморе Србије и да се проведе успешна реформа.

Удружење Рачуноводствена Комора Србије
Београд, 23.06.2025. године

email: racunkomorasrbije@gmail.com
www.racunovodstvenakomora.rs



Удружење Заштитник предузетника и привредника Србије
Београд, 23.06.2025. године

email: kontakt@zastitnik-pps.rs
www.zastitnik-pps.rs