



МИНИСТАРСТВУ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Булевар Михајла Пупина 2
11 070 Београд

ПОДНОСИЛАЦ: Удружење "Заштитник предузетника и привредника Србије" са регистрованим седиштем на адреси Стевана Марковића 2/6 Београд-Земун, МБ: 28306130, ПИБ: 112085547, које заступа Милена Амон а чији пуномоћници су адвокати из Београда Филип Гњатовић, Гласиначка 25/41 и Душица Јеж Бојовић Небојшина 39а;

ПРЕДЛОГ ЗА ДАЉЕ ПОСТУПАЊЕ

-након одржаног састанка са представницима Министарства и Агенције дана 09.03.2022. године-

У складу са Инцијативом коју је ЗППС послао Министарству за заштиту животне средине, у вези са проблематиком коју имају увозници производа који након употребе постају посебни токови отпада у погледу извештавања и процедуре обрачунавања и наплате накнаде за напред поменуте производе и након одржаног састанка дана 09.03.2022. године предлажемо следеће промене прописа у циљу поједностављења поступка извештавања и поступка наплате накнаде и постизања веће ефикасности ових поступака уз смањење трошкова и административних обавеза привредника.

I Изузимање увозника из обавезе извештавања

Предлажемо да Министарство за заштиту животне средине иницира измену прописа или да донесе нову Уредбу на основу Закона о управљању отпадом, која ће заменити постојећу Уредбу о производима који после употребе постају посебни токови отпада, обрасцу дневне евиденције о количини и врсти произведених и увезених производа и годишњег извештаја, начину и роковима достављања годишњег извештаја, обвезницима плаћања накнаде, критеријумима за обрачун, висину и начин обрачунавања и плаћања накнаде (на даље означена као: „АКТУЕЛНА УРЕДБА“) и да Министарство финансија иницира измену прописа из своје надлежности или на основу Закона о накнада за коришћење јавних добара донесе идентичну Уредбу, којом ће се детаљније регулисати примена Закона о накнадама за коришћење јавних добара, у погледу извештавања и наплате накнаде увозницима за производе који након употребе постају посебни токови отпада.

Наведеним Уредбама требало би поједноставити поступак извештавања односно поступак обрачуна и наплате накнаде и уједно повећати ефикасност у овим поступцима и смањити административно оптерећење привредника.

Удружење „Заштитник предузетника и привредника Србије“
Стевана Марковића 2/6, 11080 Земун – Београд
МБ: 28306130 ПИБ: 112085547
Веб: www.zastitnik-pps.rs ; Е mail : zastitnik.mbs@gmail.com
Тел. 063/33 52 66



Предложемо једну од две следеће алтернативе:

i) Достављање обавештења привредницима са нацртом обрачуна и подацима са Царине

Ова алтернатива подразумева да Агенција за заштиту животне средине уместо да привредницима шаље обавештење да нису поднели извештај и да га поднесу пошаље привредницима обавештење са нацртом обрачуна и информација које добиоја од Управе царина. Наведени акт био би обавештење а не решење тако да нема ризика од управног спора.

Привредницима се овим обавештењем даје опција да уколико нису сагласни са нацртом обрачуна и извештаја да у одређеном року сами поднесу извештај те уколико га не поднесу сматраће се да су сагласни са обавештењем и Агенција ће на основу тога извршити унос у Национални регистар загађења а надлежни орган ће издати коначни обрачун накнаде.

На овај начин би се повећала ефикасност и брзина наплате накнаде, административно и финансијско оптерећење привредника би било мање а подаци са царине далеко кориснији.

ii) Попуњавање упитика на обрасцу извештавањ Агенције а на лицу места приликом увоза

Ова алтернатива подразумева да увозник/шпедитер приликом попуњавања царинске документације попуни још један документ а то је образац извештаја за посебне токове отпада.

Уколико је проблематично да шпедитер попуњава овај образац може се њему припојити и овлашћење које се даје шпедитеру с тим у вези.

Даље би овај документ Управа царина слала Агенцији а Агенција би на основу овог документа попуњавала регистар. Овај документ би такође био и основ за обрачун и наплату накнаде.

На овај начин би сам поступак наплате накнаде и извештавања био далеко бржи и ефикаснији и равномерно би се распоредио у току календарске године на начин да март и април не буду највише оптерећујући месеци јер тада истичу актуелни рокови за извештавање. Такође административно оптерећење привредника било би знатно мање осетно јер би се овај документ попуњавао истовремено са царинском документацијом.

II Промена процедуре обрачунавања и наплате накнаде за увознике

Садашња процедура, којом се увозницима намеће да само обрачунавају накнаду и достављају извештај, под претњом великих новчаних казни, знатно оптерећује привреду. Предлажемо да се и правним лицима који су увозници уредбама омогући исти третман који је омогућен и физичким лицима – увозницима како је прописано чланом 144. став 2 Закона о накнадама за коришћење јавних добара: *„Орган управе царина врши наплату накнаде од физичких лица за производе који после употребе постају посебни токови отпада.“*

Наведено је спроведено у делу и Објашњењем Управе царина бр. 148-11-439-04-3/2018 од 28.12.2018.године и подразумева да Управа царина или други орган оређен Уредбом врши обрачунавање и наплату накнаде за сва физичка лица – увознике, те је наш предлог да се ради на изради механизма који би омогућили да се овакво решење примени и на правна лица – увознике

Удружење „Заштитник предузетника и привредника Србије“

Стевана Марковића 2/6, 11080 Земун – Београд

МБ: 28306130 ПИБ: 112085547

Веб: www.zastitnik-pps.rs ; Е mail : zastitnik.mbs@gmail.com

Тел. 063/33 52 66



односно да Управа царина или други орган доставља и правним лицима – увозницима обрачун за плаћање накнаде као што је случај са физичким лицима.

III Брисање одредби којима се неактивни увозници обавезују да достављају изјаву

Актуелна Уредба прописује чланом 4. став 5 да обвезници накнаде који нису извршили увоз производа који након употребе постају посебни токови отпада морају Агенцији да доставе изјаву на ту околност.

Како ова одредба није прецизирана може се тумачити да се односи на све привреднике који могу да увезу производ који након употребе постаје посебни токови отпада (а имајући у виду широк спектар ових производа) то су готово сви привредни субјекту који послују на територији РС.

Става смо да овакво решење оптерећује привреду и да се ова одредба, као и све друге одредбе које прописују идентичну обавезу, морају брисати.

У случају да вам је наш предлог за брисање цитираних одредби неприхватљив као алтернативну можемо да предложимо да се оваква одредба дефинише **на јасан и прецизан начин тако да буде јасно да се односи само на оне привредне субјекте који су нешто увезли и само за ту годину за коју су увезли а не на све субјекте који послују на територији РС.**

IV Престанак етикетирања привредних субјеката који нису доставили извештај од стране АЗЖС

Агенција за заштиту животне средине на свом сајту објављује листу привредних субјеката који нису доставили извештај. **Наведеним поступањем Агенција крши претпоставку невиности јер јавно објављује да су привредна друштва починила прекршај (јер недостављање извештаја биће је прекршаја), иако за то нема правноснажне одлуке и јасног налога Прекршајног суда.**

Захтевамо од Министарства да наложи Агенцији да овакве спискове убудуће не објављује и да поштује претпоставку невиности привредних субјеката како би се спречила даља повреде угледа привредника.

Наведено подразумева брисање постојеће листе и необјављивање ових информација убудуће. Сматрамо да је довољно да се привредник о својој обавези обавести лично на адресу седишта и регистровану адресу за пријем електронске поште и да нема потребе обавештавати јавност.

У Београду, 09.03.2022. године